

Vient de paraître

Réforme des collectivités et gouvernance territoriale



La réorganisation des collectivités territoriales a fait l'objet de nombreux rapports, dont celui qui a été élaboré par la Commission Balladur. Le sujet a été repris par le président de la République, et une réforme a été votée en décembre 2010.

POUR a élaboré ce dossier en centrant sa réflexion sur les territoires ruraux. Il s'avère en effet qu'ils risquent de ressentir fortement les conséquences des changements envisagés. D'une réforme des collectivités locales, on est en droit d'attendre un renforcement de la démocratie locale. Il ne semble pas que tel ait été le souci principal du législateur. Réduire le nombre de structures, d'élus, de fonctionnaires, apparaît bien avoir été l'objectif principal présidant à l'élaboration de cette loi.

Le *millefeuille* tant décrié ne sort pas bouleversé de cette réforme, le principal changement réside dans une réduction drastique du nombre de structures intercommunales. Mais en regroupant, sans trop de ménagement, les communautés de communes, on prend le risque de casser des dynamiques existantes et d'éloigner un peu plus le citoyen des centres de décision. Quant aux Pays, seule structure où la participation de la société civile – socioprofessionnels, associations – est organisée, ils sont doucement poussés vers la sortie. Avec de telles perspectives, il n'est pas surprenant que la première partie de ce dossier, analysant la réforme, soit nettement critique.

La deuxième partie du dossier porte sur la gouvernance des territoires. Comment rapprocher le citoyen de centres de décision dans des structures disposant de moyens suffisants – en particulier en termes d'ingénierie – pour concevoir et conduire des actions à la hauteur des enjeux du développement local ? La réforme veut répondre à cette question par des regroupements quasi-imposés. D'autres solutions ne sont-elles pas envisageables dans le cadre de coopérations et de contractualisations volontaires entre collectivités ?

Alors que semble s'amorcer un retour brutal du jacobinisme, matérialisé par la montée en puissance des préfets, n'y aurait-il pas plutôt des enseignements à tirer des solutions innovantes imaginées ici et là dans les territoires ? Nous ne souhaitons pas que ce dossier s'en tienne à la critique de la réforme en cours. Il nous semblait utile de montrer aussi que, dans ce domaine, celui de l'organisation des collectivités et de la gouvernance des territoires, s'élaboraient des expériences de démocratie locale porteuses d'avenir. C'est le but de la dernière partie de ce dossier.

POUR

la revue du Groupe de Recherche pour l'Éducation et la Prospective

Revue **POUR** n° 209-210 – Juin 2011 – 25 €

Joindre 3 € pour participation aux frais de port et emballage

Nom

Organisme

Adresse

Code postal et ville/pays

Tél.

Courriel

Abonnement 2011 (4 numéros) France 64 € – Étranger 73,20 €

À retourner au **GREP** - c/o 4D, 150-154 rue du Faubourg St-Martin – 75010 PARIS – Tél. : 01 55 33 10 40 – Fax : 01 55 33 10 41

Courriel : grep.pour@wanadoo.fr – Site : www.grep.fr

bon de commande

Sommaire

Réforme des collectivités et gouvernance territoriale

→ dossier coordonné par Jean-François AYATS, Jean-Claude BONTRON, Geneviève FERNIER, Joseph GAUTER et Xavier GUIOMAR

Organisation territoriale et démocratie locale

La réforme et ses implications pour les collectivités

Les collectivités territoriales et leurs groupements : état des lieux avant la loi du 16 décembre 2010

Geneviève FERNIER

La réforme des collectivités territoriales : des objectifs aux dispositions effectives de la loi

Geneviève FERNIER

La réforme de l'intercommunalité

Cécile JEBELI

Réforme des collectivités territoriales : le retour du jacobinisme ?

Georges GONTCHAROFF (interview de Jean-Claude BONTRON, Geneviève FERNIER, Xavier GUIOMAR et Louis Marie VOISIN)

Évolution de l'intercommunalité : préfet ou élus à la manœuvre ?
Nouvel enjeu politique ?

Christophe BERNARD, Floriane BOULAY

Les Pays face aux nouveaux défis de l'intégration intercommunale

Gwénaél DORÉ

Le Pays, un singulier pluriel

Gwénaél DORÉ

Compétences exclusives ou compétences obligatoires ?

Edmond HERVÉ (interview de Joseph GAUTER et Louis Marie VOISIN)

La réforme territoriale : un texte inabouti et opaque

Ronan LE DÉLÉZIR

Moyens et processus de la gouvernance

Les processus de gouvernance territoriale. L'apport des proximités

André TORRE

Une réforme à contre-courant des enjeux contemporains de démocratie et de gouvernance locales

Stéphane LOUKIANOFF

Les spécificités de l'organisation territoriale française

Paul ALLIÉS

De la mairie à la communauté de communes : renouvellement des formes d'action publique et transformation du personnel politique local

Sébastien VIGNON

Regard sur l'évolution des personnels des collectivités territoriales

Geneviève FERNIER

L'ingénierie territoriale, défi pour la gouvernance

Vincent PIVETEAU

Observatoire des territoires et gouvernance locale : un lien structurel à réinterroger

Vincent PIVETEAU

Les collectivités locales à la recherche d'une agriculture de proximité

Xavier GUIOMAR

Territoires de projets et intercommunalités de gestion, la double inconstance

Jean-Claude BONTRON

Démocratie locale

La problématique de l'angle droit

Michel DINET (interview de Louis Marie VOISIN)

Conseils de développement et territoires ruraux

Joseph GAUTER

Plaine de Versailles : quelle gouvernance après la réforme territoriale ?

Marie DE NAUROIS

La gouvernance des territoires ruraux en Bretagne

Alain ÉVEN (interview de Joseph GAUTER et Nathalie LIVA)

Réforme des politiques européennes de développement rural : contribution au débat

Aude TORCHY

Culture et développement territorial

Étienne MAREST